

KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO VŠĮ VILKIJOS PIRMINĖS SVEIKATOS PRIEŽIŪROS CENTRO ATLIEKŲ TVARKYMO ORGANIZAVIMO IR VYKDYMO VEIKLOS SRITYJE IŠVADA

2018-10-24

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu Nr. IX-904, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, įgyvendindami Šakinės korupcijos prevencijos programos Įgyvendinimo 2016-2019 priemonių plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro (toliau – Ministras) 2015 m. gruodžio 10 d. įsakymu Nr. V-1433, 2.2. priemonę ir siekdami nustatyti **VŠĮ Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centro** (toliau – Įstaigos), kurios steigėja yra Kauno rajono savivaldybė, veiklos sritis, kuriose galimai egzistuoja įstaigų veiklą veikiantys išoriniai ir (ar) vidiniai ir (ar) individualūs rizikos veiksniai, galintys sudaryti galimybes atsirasti korupcijai, įstaigoje buvo atliktas korupcijos tikimybės (toliau – KT) nustatymas.

Analizuojant veiklą vertinta atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo sritis. Sritis parinkta vadovaujantis Ministro 2018 m. birželio 20 d. įsakymu Nr. V-717 „Dėl korupcijos tikimybės nustatymo 2018 metais“.

Atsakingas asmuo už korupcijos prevenciją: Gintarė Misevičienė, kontaktiniai duomenys: el. p.: gintare.misevicienne@gmail.com tel.: 868782325. Gintarė Misevičienė atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo srityje nedalyvauja.

Analizuotas laikotarpis nuo 2017 m. III ketv. pr. iki 2018 m. II ketv. pab., pateikiant statistinius duomenis ir vertinant situaciją pagal analizuojamo laikotarpio galiojusius teisės aktus, aktualius įsakymus, nuostatas ir pavedimus.

Ši veikla vertinta vadovaujantis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo klausimynu, patvirtintu Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, kurio pagalba nustatyta, kad VŠĮ Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centro **atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procesas priskirtinas prie sričių, kuriose formaliai egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė** (žr. 1 lentelė), kadangi atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 d. 5 p. numatytą kriterijų.

1 lentelė. VŠĮ Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centro atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo srityje atitikties Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalyje numatytiems kriterijams, nustatymas

	Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalyje numatyti kriterijai	Taip / Ne *
	<i><Savivaldybės įstaigos veiklos sritis priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, jeigu atitinka vieną ar kelis iš šių kriterijų></i>	
1.	Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika:	Ne
1.1.	<i>Įstaigoje / veikloje</i>	Ne
1.2.	<i>Atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procese</i>	Ne
1.3.	<i>Atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procese, viešuosiuose pirkimuose</i>	Ne
2.	Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas:	Ne
2.1.	<i>Įstaigos / veiklos</i>	Ne
2.2.	<i>Atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procese</i>	Ne
2.3.	<i>Atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procese, viešuosiuose pirkimuose</i>	Ne
3.	Atskirų <darbuotojų> funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė reglamentuoti (išsamiai reglamentuoti – atsakymas „Ne“, neišsamiai – atsakymas „Taip“)*:	Ne
3.1.	<i>Įstaigos darbuotojų</i>	Ne
3.2.	<i>Atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procese</i>	Ne
3.3.	<i>Atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procese, viešuosiuose pirkimuose</i>	Ne
4.	Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu:	Ne
4.1.	<i>Įstaigos veikloje</i>	Ne
4.2.	<i>Atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procese</i>	Ne
4.3.	<i>Atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procese, viešuosiuose pirkimuose</i>	Ne
5.	Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo:	Taip
5.1.	<i>Įstaigos veikloje</i>	Taip
5.2.	<i>Atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procese</i>	Taip
5.3.	<i>Atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procese, viešuosiuose pirkimuose</i>	Taip
6.	Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija:	Ne
6.1.	<i>Įstaigos veikloje</i>	Ne
6.2.	<i>Atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procese</i>	Ne
6.3.	<i>Atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procese, viešuosiuose pirkimuose</i>	Ne
7.	Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę buvo nustatyta veiklos trūkumų:	Ne
7.1.	<i>Kitose įstaigos veiklos srityje</i>	Ne
7.2.	<i>Viešuosiuose pirkimuose, organizuojant ir vykdant</i>	Ne
7.3.	<i>Atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procese</i>	Ne

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą Įstaigos atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo srityje tam, kad būtų tinkamai įvertinta, koks yra realus korupcijos pasireiškimo tikimybės rizikos laipsnis vertinamoje veiklos srityje buvo išanalizuoti įstaigos teisės aktai, sprendimai:

1. Viešosios įstaigos Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centro įstatai patvirtinti 2011 m. spalio 27 d. Kauno rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-292;
2. Viešosios įstaigos Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centro darbo tvarkos taisyklės patvirtintos Viešosios įstaigos Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centro direktorės 2017 m. gruodžio 29 d. įsakymu Nr. 81;
3. Viešosios įstaigos Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centro pareigybių sąrašas, patvirtintas direktorės 2017 m. gruodžio 28 d. įsakymu Nr. 77;
4. Viešosios įstaigos Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centro direktorės 2017 lapkričio 2 d. įsakymas Nr. 60 „Dėl Viešosios įstaigos Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centro viešųjų pirkimų organizavimo ir vidaus kontrolės taisyklių patvirtinimo“;
5. Viešosios įstaigos Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centro direktorės 2017 m. lapkričio 2 d. įsakymas Nr. 63 „Dėl Viešosios įstaigos Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centro viešojo pirkimo komisijos sudarymo“;
6. Viešosios įstaigos Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centro direktorės 2017 m. lapkričio 2 d. įsakymas Nr. 63 „Dėl viešųjų pirkimų organizatoriaus ir iniciatoriaus skyrimo“;
7. Viešosios įstaigos Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centro direktorės 2017 m. gruodžio 30 d. įsakymas Nr. 73 „Dėl viešųjų pirkimų darbo reglamento patvirtinimo“;
8. Medicininių atliekų tvarkymo procedūra, patvirtinta Viešosios įstaigos Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centro direktorės 2018 m. balandžio 4 d. įsakymu Nr. 37

Veiklos įgyvendinimas.

Per analizuojamąjį laikotarpį Įstaigos veikloje nebuvo užfiksuoti Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejai. Taip pat nebuvo užfiksuoti teisės pažeidimai, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejai.

Per analizuojamąjį laikotarpį Įstaigos darbuotojų įgyvendinami uždaviniai, vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka buvo apibrėžti, nenustatyta įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų kolizijų, priimti administraciniai aktai nuolat peržiūrimi ir, esant poreikiui, koreguojami.

Atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo proceso srityje vadovaujamosi KT 6 p. nurodytais teisės aktais. Įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų koalicijos nebuvo nustatytos.

Atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo veikla nėra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.

Analizuojamu laikotarpiu Įstaiga priėmė savarankiškus sprendimus, susijusius, su atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procesu. Šie sprendimai priimami savarankiškai ir nereikalauja papildomo derinimo su kitomis valstybės ar savivaldybės įstaigomis, nereikalauja kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo. Dėl šio kriterijaus atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo

proceso sritis yra formaliai priskirtina prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė.

Įstaigos atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo procese nėra valstybės ar tarnybos paslaptį sudarančios informacijos.

Įstaiga per analizuojamą laikotarpį tvarkė šias atliekas: medicininės atliekos, kodas: 180103.

Per metus Įstaigoje susidaro 139 kg. medicininių atliekų. Jos sutvarkomos vadovaujantis: Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2012 m. spalio 19 d. įsakymu Nr. V-946 „Dėl Lietuvos higienos normos HN 47-1:2012 „Sveikatos priežiūros įstaigos. Infekcijų kontrolės reikalavimai“ patvirtinimo, Lietuvos higienos norma HN 66:2013 „Medicininių atliekų tvarkymo sugos reikalavimai“, galiojančiu Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo, Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 1999-07-14 įsakymo Nr. 217 patvirtintomis Atliekų tvarkymo taisyklėmis, 2011-05-03 Nr. D1-367 patvirtintomis Atliekų susidarymo ir tvarkymo apskaitos ir ataskaitų teikimo taisyklėmis, 2018-01-31 įsakymu Nr. D1-73 patvirtinta Tvarkos, kai negalima naudotis Vieninga gaminių, pakuočių ir atliekų apskaitos informacine sistema, aprašu.

VšĮ Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centras jokių atliekų savarankiškai netvarko.

2017 m. rugsėjo 1 d. yra sudaryta sutartis dėl medicininių atliekų su UAB „AV Investicija“ įm. kodas: 300114003, adresas: Puzino gt. 19, Panevėžys. Vykdytojas ir vežėjas UAB „AV Investicija“, gavėjas UAB „Transec“ įm. kodas: 301574549, adresas: Tinklų gt. 2, Panevėžys.

2018 m. balandžio 11 d. prisijungta prie GPAIS dėl atliekų susidarymo ataskaitos vykdymo elektroniniu būdu, pildant atliekų susidarymo apskaitos žurnalą ir kalendorinių metų ketvirčio atliekų susidarymo apskaitos suvestinės ir praėjusių kalendorinių metų atliekų susidarymo apskaitos metinės ataskaitos suformavimo ir patvirtinimo.

Medicininės atliekos vežėjui perduodamos vieną kartą per ketvirtį arba pagal poreikį, esant didesniai medicininių atliekų kiekiui. Medicininių atliekų tvarkymo ataskaitos pateikiamos vieną kartą per ketvirtį.

Atliekų tvarkymo pirkimo konkursai įstaigoje skundžiami nebuvo.

Išvados ir rekomendacijos.

Atlikus Įstaigos atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo veiklos srities atitikties Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 d. nustatytiems kriterijams konstatuotina, kad pagal *vieną* (žr. 1 lentelėje) iš septynių vertinimo kriterijų, reglamentuotų Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 d., VšĮ Vilkijos pirminės sveikatos priežiūros centro atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo veiklos sritis yra priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė. Pastebima, vien tai, kad veiklos sritis, pagal minėtą vertinimo kriterijų, jei formaliai ir priskirtina prie sričių kuriose egzistuoja didelė korupcijos tikimybė, dar nereiškia, kad yra nustatyta, kad rizika yra reali ir ji yra nevaldoma.

Atlikus atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo veiklos srities vertinimą nustatyta, kad Įstaigoje yra priimti visi teisės aktai būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų įgyvendinimui. Įvertinta, jog teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri ir nesuteikia per daug įgaliojimų įstaigos darbuotojams veikti savo nuožiūra. Vertinimo metu neatitikimų teisės aktams nenustatyta. Korupcijos pasireiškimo tikimybė atliekų tvarkymo organizavimo ir vykdymo veiklos srityje gali pasireikšti tik dėl darbuotojų, vykdančių funkcijas šioje veiklos srityje, neatsakingumo, nesąžiningumo, pasinaudojimo tarnybine padėtimi, įgaliojimų viršijimo ar kitų trečiųjų asmenų, dalyvaujančių šioje veiklos srityje, bandymų paveikti valstybės tarnautoją savo naudai.

Atsižvelgiant į vertinimo rezultatus, galima teigti, kad vertintoje veiklos srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė egzistuoja minimaliai, nes ji kontroliuojama šią veiklos sritį reglamentuojančiais teisės aktais.